**Как оформить платные занятия, чтобы они не подпадали под действие Закона об образовании**

Елена ВалерьевнаАбидуева,

ведущий специалист по методике ГБУК «ИОДНТ»

Учреждения культуры могут открывать платные студии, кружки, организовывать платные лекции и т.д. По содержанию подобные услуги часто бывают похожими на образовательные: ребенок или взрослый ходит на занятия с целью приобрести какие-то навыки, узнать что-то новое. Здесь возникают две проблемы:

1. Чтобы заниматься образовательной деятельностью, нужна лицензия на нее.

2. Непосредственно оказывать образовательную услугу может только человек с педагогическим образованием. Образовательные учреждения тоже сталкиваются с этой проблемой. Бывает, что есть отличный специалист (или талантливый студент), который мог бы вести кружок, но у него нет необходимого образования.

Нужна статья о том, как запустить кружок (студию), чтобы его деятельность не подпадала под ограничения, связанные с образовательной деятельностью.

1. Если кроме лицензии и требований к образованию есть какие-то еще ограничения (риски), предупредите о них.

2. Какие последствия наступят, если контролеры увидят, что по документам деятельность, например, досуговая (развивающая, просветительская), а на самом деле образовательная?

3. Как разобраться, относится деятельность к образовательной или нет? По каким критериям?

4. Какие формулировки опасно включать в документы по платной услуге (приведите допустимые альтернативные варианты). Можно оформить в виде таблицы: в первой графе опасная формулировка (уточните, в каких документах встречается), во второй – безопасная, в третьей – пояснение.

Сложности оформления кружковой работы возникают и в образовательных учреждениях и в учреждениях, основной деятельностью которых образовательная деятельность не является.

Для всех этапов организации предоставления услуг и работ (планирование, взаимодействие с потребителем, контроль государственных органов) учреждение должно уметь документально обосновать отличие досуговой (кружковой) работы от образовательной деятельности, требующей обязательного лицензирования.

Рассмотрим основные требования законодательства, которые нужно соблюдать на перечисленных этапах, чтобы доказать проверяющим или в судебных органах, что организация учреждением деятельности кружков, студий, занятий не осуществляется в рамках образовательной деятельности учреждения.

**Обратите внимание на оформление учредительных документов.**

1) Для организаций, осуществляющим образовательную деятельность, предъявляются требования указывать образовательную деятельность в составе основных видов деятельности (если это образовательная организация) либо иных видов деятельности (если это организация, осуществляющая обучение). Также основной или дополнительной деятельности организаций присваивается код экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД . Часто организациями дополнительного образования (организациями, осуществляющими обучение по дополнительным образовательным программам) это делается неправильно, что порождает лишние вопросы проверяющих.

Например, организации дополнительного образования (спортивные и художественные школы, дома творчества и т.д.) указывают код соответствующий уровню образования, например, по дополнительному образованию 85.41[[1]](#footnote-1), присвоение которого автоматически относит танцевальные студии, театральные кружки, школы разных видов искусств к образовательной деятельности, так как обучение в качестве хобби, для отдыха или в целях саморазвития в подобных кружках, студиях и школах имеет по ОКВЭД код 85.41.2, относящийся к коду 85.41 (Образование дополнительное детей и взрослых). Аналогичным образом ситуация обстоит со спортивными секциями (код 85.41.1).

Редакция ОКВЭД изначально ставит учреждение дополнительного образования в необходимость обосновать выделение кружковых занятий из образовательного процесса.

Организациям дополнительного образования в области культуры и спорта рекомендуется по основной деятельности указывать код 85.41.2 и 85.41.1 соответственно, а код 85.41.9 указать в составе кодов дополнительных видов деятельности. В уставе в перечень иных видов деятельности включать «деятельность по организации и проведению обучающих занятий искусствам и (или) спорту в качестве хобби, для личного роста и саморазвития».

При наличии подобной информации в уставе и в дополнительных кодах деятельности учреждение сможет обосновать, что изначально было ориентировано на предоставление развивающих услуг в виде кружков и секций за рамками образовательной программы.

2) Если учреждение не является организацией, осуществляющей образовательную деятельность, то оно также может воспользоваться кодом ОКВЭД 85.41.9, а в уставе, в составе иных видов деятельности учреждения указать «деятельность по организации и проведению культурно-просветительских (спортивно-оздоровительных) обучающих занятий, включая тренинги и курсы в качестве хобби и для личного роста и саморазвития».

Кроме того, учреждения могут воспользоваться следующими кодами ОКВЭД 90.04.2 (если учреждение не является МФКЦ, то код относится к дополнительным видам деятельности), 90.04.2 (если учреждение не является Домом культуры, народного творчества, клубом, то код относится к дополнительным видам деятельности), 91.01 (если учреждение не является библиотекой, то код относится к дополнительным видам деятельности), 93.11 (если учреждение не проводит спортивные мероприятия по заданию учредителя, то код относится к дополнительным видам деятельности).

**Обратите внимание на оформление прейскурантов (перечней услуг), положения о кружках (секциях), заключаемые с посетителями договоры, программы учреждения**

Во всех этих документах должна содержаться информация, изложенная доступным для потребителя языком о том, что предоставляемая услуга по проведению занятий (секция, кружок) не относится к образовательной деятельности учреждения. Это позволит, во-первых, исключить претензии потребителей, связанные с недопонимаем содержания оказываемой услуги, во-вторых, позволит избежать санкций, налагаемых на организации, предоставляющие услуги потребителям, по ч. 1 ст. 14. 8 КоАП РФ, за предоставление недостоверной информации об услуге.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Неправильно | Правильно | Примечания |
| Прейскурант на услуги (перечень услуг) | | | |
| 1. | Образовательные курсы по игре на гитаре | Кружок игры на гитаре | Наименование курса вводит потребителя в заблуждение относительно того, что услуга является образовательной. Формально занятия с учителем по музыкальным инструментам подпадает под действие кода ОКВЭД 85.41.2, который является кодом образовательной деятельности. Использование слова «кружок» вызывает у потребителя правильные ассоциации с досуговой деятельностью |
| Положение об организации кружка | | | |
| 2. | При подготовке положения использовано постановление Правительства РФ от 15 августа 2013 г. N 706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг" | При подготовке положения использовано примерноеположение о клубном формировании культурно-досугового учреждения, утв. Приложением 6 к письму Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 6 июня 2006 г. N 25-01-35/05-АБ | При разработке положения о кружке необходимо избегать прямых заимствований из документов, регулирующих образовательную деятельность, ссылок на ФЗ «Об образовании в РФ» и прочее специальное законодательство, регулирующее образовательный процесс |
| Договор с посетителем кружка | | | |
| 3. | По настоящему договору Исполнитель обязуется предоставить, а Заказчик обязуется оплатить образовательную услугу (образование, услугу по образовательной программе) по программе «Хореография» | По настоящему Договору Исполнитель (учреждение) обязуется по  заданию Заказчика (законного представителя несовершеннолетнего ребенка,  указанного в преамбуле Договора) оказать услуги по реализации необразовательной программы досуговой направленности «Хоровая студия «Капельки» | Использование слов «образовательная услуга», «образовательная программа», а также формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам, утв. приказ Министерства образования и науки РФ от 25 октября 2013 г. N 1185, является недопустимым. |

В соответствии с п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит лицензированию. Согласно п. 17 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной деятельностью является деятельность по реализации образовательных программ. Поэтому, формально, если образовательной программы нет, то деятельность не является образовательной.

Рекомендации:

1. Не следует при оформлении программы занятий в кружке, секции использовать термин «образовательная программа» (неправильно «Образовательная программа «Изостудия для детей до 12 лет»), необходимо употреблять наименование, подчеркивающее досуговую направленность занятий (правильно «Программа проведения занятий с детьми до 12 лет по изобразительному искусству «Кружок по рисованию»).

2. Согласно п. 9 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязательными параметрами образовательной программы являются объем, содержание, планируемые результаты образования, описание организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных указанным законом, форм аттестации. Комплекс основных характеристик программы оформляется в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), а также оценочных и методических материалов.

Как правило, программы организации кружковой работы содержат все те же самые элементы, что по структуре делает их похожими на образовательные программы, поэтому важно включить отличие от образовательной деятельности в содержание программы.

**Объем**: в отличие от образовательных программ, объемы по которым устанавливаются в соответствии с образовательными стандартами, государственными требованиями, учебно-методической документацией (для программ, стандарты и требования по которым не установлены), объем программы кружковой работы должен определяться задачами, поставленными перед организатором кружка (саморазвитие, хобби) и зависеть от интенсивности (регулярности) посещения кружка. Таким образом, в программе можно выделять минимальный (начальный) объем ее освоения, средний и максимальный, в зависимости от которого будет определяться содержание программы.

**Содержание и результаты реализации программы**: определяются с учетом объема программы, освоенного посетителем кружка. Если объем освоения минимальный (начальный), то в содержание должны включаться основные навыки и знания, необходимые для работы с предметом (процессом), изучение которого организовано в кружке, студии. Результат освоения программы будет предполагать дальнейшее участие посетителя в обучении. Максимальный объем освоения предполагает самостоятельное свободное обращение лица с изучаемым предметом (процессом), решение вопроса о получении образования. Рекомендуется в зависимости от содержания программы определять уровни участия в конкурсах (клубный, муниципальный, региональный и т.д.), поощрения и прочее. Особо подчеркнуть, что содержание занятия корректируется под уровень подготовки посетителей (данное условие не характерно для образовательных программ при реализации которых уровень подготовки обучающихся подгоняется под заданные значения).

Предусмотреть, что **аттестация** (промежуточная, итоговая) не проводится.

**Организационные условия реализации программы** должны быть описаны в программе. К реализации необразовательной программы педагогические работники могут не привлекаться.

Если организатор кружка состоит в штате учреждения, то он должен соответствовать квалификационным требованиям, установленным по должностям «Руководитель кружка» для кружков и секций творческой направленности[[2]](#footnote-2), «Инструктор-методист физкультурно-спортивных организаций», «Инструктор по спорту»[[3]](#footnote-3) при проведении спортивных занятий.

Если привлекаемый для организации кружка работник в штате не состоит, то с ним заключается гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению занятий (организации секции, кружка), соблюдение квалификационных характеристик в части образования, стажа, должностных обязанностей не требуется. Традиционно заказчики просят продемонстрировать документ об образовании, подтверждающий наличие у исполнителя необходимых для организации работы кружка навыков и умений, либо заключают разовый договор на оказание услуг, чтобы посмотреть практические навыки исполнителя.

Если учреждение не имеет образовательной лицензии и образовательные программы не реализует, ни в ком случае нельзя использовать штатные наименования должностей из приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. N 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

**Для педагогических работников,** помимо квалификационных характеристик, установлены ограничения (запреты) на занятия педагогической деятельностью(ст. 331 ТК РФ), а также обязательность прохождения предварительных и периодических осмотров (п. 9 ч. 1 ст. 48 ФЗ «Об образовании в РФ») и вакцинации (п. 12 перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, утв. постановлением Правительства РФ от 15 июля 1999 г. № 825).

**Для работников, которые работают с детьми** в кружках, спортивных секциях установлены:

ст. 351.1 ТК РФ запреты на работу в сферах воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, детско-юношеского спорта, культуры и искусства, связанные с судимостью;

п. 18 приложения № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» обязанность работников детских организаций, не осуществляющих образовательную деятельность (спортивные секции, творческие, досуговые детские организации и т.п.) проходить предварительные и периодические (1 раз в год) медицинские осмотры.

Обязательность вакцинации для непедагогических работников отсутствует (то есть при наличии отказа от вакцинации, в том числе по медицинским показаниям работника кружка, в отличие от педагогического работника нельзя отстранить от работы и впоследствии уволить).

Стоит обратить внимание, что все эти требования (ТК РФ, Правительства РФ и Минздрава РФ) распространяются только на штатных работников учреждений, осуществляющих досуговую деятельность. Как быть с руководителями кружков и секций, принятым на работу по гражданско-правовым договорам, каждый директор решает самостоятельно. Но с учетом того, что в соответствии со ст. 1068 ГК РФ любая организация несет ответственность за вред (включая вред здоровью несовершеннолетних), причиненный ее работниками, рекомендуется при заключении гражданско-правового договора обеспечивать необходимый уровень эпидемиологической безопасности детей. Степень вины руководителя организации, принявшего для работы с детьми работника с открытой формой туберкулеза, венерическими или инфекционными заболеваниями будет определять суд, и если вина учреждения и его руководителя будет доказана, то учреждение и его руководитель будут вынуждены возмещать ущерб, нанесенный здоровью ребенка. Разница в требованиях к состоянию здоровья работника и лица, заключившего гражданско-правовой договор, заключается только в форме контроля за этим состоянием (в первом случае, осмотр организуется и проводится работодателем, во втором, работник сам должен позаботиться о посещении поликлиники с целью подтверждения состояния своего здоровья).

**Работа с правоохранительными органами**

Какая бы проверка к вам не пришла, окончательное решение об отнесении деятельности учреждения к досуговой или к образовательной, если учреждение не согласно с выводами проверки, будет принимать суд.

Одним из успешных кейсов последнего времени, когда учреждением было доказано, что организация кружковой работы не является образовательной деятельностью, является спор ФГБУК «Политехническиймузей» с Симоновским межрайонным прокурором г. Москвы (решение Московского городского суда от 24 апреля 2017 г. N 7-4312/17 Судья Вершинин П.В. Дело N 7-4312/17). Прокуратура вышла на проверку деятельности музея по жалобе, поданной законным представителем несовершеннолетнего ребенка, посещавшего кружок в музее.

Поскольку прокурором в деятельности кружка были выявлены элементы обучения встречающиеся также и в образовательной деятельности, то им был поставлен вопрос о необходимости получения музеем лицензии на образовательную деятельность и наличии в действиях музея и его должностных лиц признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.20 КоАП РФ.

В соответствии с [частью 1 статьи 19.20](http://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/192001) Кодекса РФ об административных правонарушениях осуществление деятельности, **не связанной с извлечением прибыли,** без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Оспаривая факт совершения правонарушения, учреждение обратилось в суд и апелляционная инстанция признала, что административное правонарушение отсутствует. При вынесении оправдательного решения суд обратил внимание на следующие обстоятельства, неправильно оцененные первоначально:

1. В ст. 19.20 КоАП РФ речь идет о видах деятельности, не носящих коммерческого характера, то есть не связанных с извлечением учреждением прибыли (оказанием платных услуг).

2. В уставе музея было закреплено, что музей является некоммерческой организацией, осуществляющей культурную, **образовательную** и научную деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей, но при этом в музее отсутствовала образовательная программа, а именно с ее наличием закон связывает осуществление образовательной деятельности. Судом был сделан вывод о том, что деятельность кружков осуществлялась в рамках культурно-просветительской деятельности, лицензия на которую не требовалась. **Обратите внимание на ошибку, совершенную музеем, которая повлекла разбирательство: не был определен закрытый перечень видов деятельности, как того требует закон. Музей в уставе указал образовательную деятельность, но при этом не указал просветительскую (досуговую, можно использовать и иное наименование).**

3. Доказательства, подтверждающих факт занятия ФГБУК "Политехническиймузей" деятельностью по реализации дополнительных образовательных программ подлежащим лицензированию, в материалах дела отсутствуют: то есть прокурором не было заявлено ходатайство об экспертизе программ музея, используемых в кружковой работе, на предмет того, являются ли такие программы образовательными либо музей не использовал программы в своей деятельности, а следовательно образовательный характер деятельности доказан не был.

4. Итоговый документ об образовании не выдавался, что также свидетельствует о том, что деятельность не является образовательной.

1. Код указывается с требованием включения в него не менее 4 знаков (приказ Федеральной налоговой службы от 25 января 2012 г. N ММВ-7-6/25@ "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств"). На практике требование часто нарушается. Налоговые органы регистрируют и трехзначные коды [↑](#footnote-ref-1)
2. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30 марта 2011 г. N 251н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии" [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 августа 2011 г. N 916н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта" [↑](#footnote-ref-3)